

Dichiarazione d'intenti
concernente
la riduzione dell'impiego di torba nel giardinaggio
e nel paesaggismo, nell'inverdimento di edifici
e nella manutenzione dei cimiteri in Svizzera

tra

la Confederazione Svizzera,
rappresentata
dall'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM)

e

Associazione svizzera degli specialisti dell'inverdimento
di edifici (ASVE)*, JardinSuisse**, ökohum GmbH
RICOTER Erdaufbereitung AG, Terre Suisse AG,
Unione svizzera dei servizi dei parchi e giardini pubblici
(USSP)***

firmata il 23.12.2021

* L'Associazione svizzera degli specialisti dell'inverdimento di edifici (SFG) firma per conto e a nome dei suoi circa 110 membri registrati (stato 30.11.2021), elencati sul sito: [www.sfg-gruen.ch/fr/Mitglieder/Annuaire des membres](http://www.sfg-gruen.ch/fr/Mitglieder/Annuaire%20des%20membres))

** JardinSuisse, l'associazione svizzera degli imprenditori giardinieri firma per conto e a nome dei suoi 1238 membri registrati del settore del giardinaggio e del paesaggismo (stato 31.12.2020), elencati sul sito: <https://ihr-gaertner.ch/de/ig-search>).

*** L'Unione svizzera dei servizi dei parchi e giardini pubblici (USSP) firma per conto e a nome dei suoi 172 membri registrati (stato 30.11.2021), elencati sul sito: www.vssg.ch/fr/partenaires/membres.html/260)

Situazione iniziale

L'estrazione della torba provoca danni ambientali. Accelera in particolare i cambiamenti climatici e accentua il declino della biodiversità. In Svizzera, le paludi sono protette dal 1987 e da allora vige il divieto di estrazione della torba. Tuttavia, si stima che ogni anno vengano importati oltre 500 000 metri cubi di torba. Il postulato Diener Lenz (10.3377) risalente al 2010 incaricava il Consiglio federale di esaminare misure per ridurre l'importazione e di elaborare una strategia di rinuncia alla torba. In adempimento del postulato, il 14 dicembre 2012 il Consiglio federale ha adottato la strategia di rinuncia alla torba che si compone di due fasi: nella prima, si punta alla rinuncia totale del suo impiego in Svizzera attraverso misure volontarie. Se l'obiettivo della prima fase non può essere raggiunto, nella seconda fase occorre esaminare l'introduzione di misure a livello di politica commerciale. Secondo l'articolo 35e e seguenti della legge sulla protezione dell'ambiente (LPAmb; RS 814.01), il Consiglio federale può stabilire requisiti per la messa in commercio di materie prime e prodotti rilevanti per l'ambiente.

Anche la misura 20 del piano d'azione 2021-2023 della Strategia per uno sviluppo sostenibile 2030 mira a una riduzione dell'impiego della torba. Con una dichiarazione d'impegno, l'amministrazione pubblica si impegna a una gestione sostenibile delle aree verdi, rinunciando in particolare all'impiego di torba, prodotti fitosanitari nocivi e specie esotiche invasive e optando per una vegetazione adattata al clima. I servizi federali responsabili degli acquisti (UFCL, USTRA, armasuisse, Agroscope, UFT, PF e UFAM) stipuleranno probabilmente nel 2022 la dichiarazione d'impegno e rinunceranno quindi in seguito all'impiego della torba sia al momento dell'acquisto di substrati e di piante che nelle nuove costruzioni e nella manutenzione. Fa eccezione l'impiego della torba per finalità di ricerca. I servizi cantonali e comunali responsabili degli acquisti sono invitati ad aderire alla dichiarazione d'impegno.

L'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), le imprese e le organizzazioni settoriali firmatarie della presente dichiarazione d'intenti concordano sulla necessità di ridurre il consumo di torba generato dal commercio svizzero e quindi il conseguente impatto ambientale e sostengono gli sforzi in tal senso del settore del giardinaggio e del paesaggismo, dell'inverdimento degli edifici e della manutenzione dei cimiteri. Nel 2015 si è proceduto a un primo rilevamento delle quantità di torba importate in Svizzera. Pertanto, nel settore del giardinaggio e del paesaggismo sono utilizzati ogni anno circa 16 000 metri cubi di torba, di cui la metà impiegata nel substrato terroso e l'altra metà assieme alle piante.

Negli ultimi anni in sostituzione della torba sono stati sviluppati e commercializzati substrati adeguati. Le iniziative proprie di diversi attori, la collaborazione con la Confederazione e le attività di ricerca hanno consentito di ottenere importanti progressi. Substrati sostitutivi sono disponibili sia per il giardinaggio hobbistico che per la produzione professionale di piante ornamentali (piante da giardino e da balcone), piante da appartamento, arbusti e piante decorative, ortaggi da trapiantare, erbe aromatiche e bacche. Per garantire un'attuazione adeguata della rinuncia alla torba in Svizzera, la presente dichiarazione d'intenti si basa sugli approcci settoriali già esistenti. L'accento è posto in particolare sulla riduzione coordinata dell'impiego della torba nel giardinaggio e nel paesaggismo, nell'inverdimento degli edifici e nella manutenzione dei cimiteri. Inoltre, si dovrebbe giungere a una riduzione dell'impiego di torba anche nei substrati nell'ambito dell'acquisto e della coltivazione di piante.

Elementi costitutivi della dichiarazione d'intenti

I firmatari intendono raggiungere i seguenti obiettivi:

- 1. ridurre di continuo l'impiego di torba per la costruzione di nuovi impianti, i cambiamenti di destinazione, la cura degli spazi verdi, la manutenzione dei cimiteri, l'inverdimento di tetti e facciate e l'inverdimento di interni in Svizzera, nella misura possibile dal punto di vista tecnico ed economicamente sopportabile;*
- 2. fino al 2025, integrare una quota massima del 5 per cento di torba nei substrati¹ (misurata sul volume complessivo) utilizzati per la costruzione di nuovi impianti, i cambiamenti di destinazione, la cura degli spazi verdi, la manutenzione dei cimiteri, l'inverdimento di tetti e facciate e l'inverdimento di interni;*
- 3. fino al 2025, ridurre a una quota massima del 50 per cento e, fino al 2030, del 5 per cento di torba nelle piante ornamentali (piante da giardino e da balcone), piante da appartamento, arbusti e piante decorative, piante da frutto e bacche in container o vasi (misurata sul volume complessivo dei substrati impiegati), utilizzate per il giardinaggio e il paesaggismo, l'inverdimento degli edifici e la manutenzione dei cimiteri².*

Ruolo degli attori

Le associazioni settoriali

- fungono da moltiplicatori;
- sensibilizzano i loro membri sulla riduzione progressiva dell'impiego di torba in Svizzera, sostengono la comunicazione relativa all'attuazione della dichiarazione d'intenti e si impegnano affinché altre imprese e organizzazioni sottoscrivano la dichiarazione d'intenti;
- intendono convincere i loro membri ad attuare la presente dichiarazione d'intenti e a raggiungere gli obiettivi a livello di singola impresa;
- sostengono i membri dell'associazione nell'attuazione degli obiettivi convenuti nella dichiarazione d'intenti;
- sostengono l'UFAM nella verifica dell'attuazione della presente dichiarazione d'intenti, ad esempio rilevando o trasmettendo i dati.

Le imprese del settore del giardinaggio e del paesaggismo, dell'inverdimento di edifici e della manutenzione dei cimiteri

- attuano il passaggio a substrati e piante con un tenore ridotto o nullo di torba;
- convincono i loro fornitori svizzeri ed esteri a produrre e proporre una vasta gamma di piante di ottima quantità con un tenore ridotto o nullo di torba;
- promuovono un assortimento esente o povero di torba, contribuendo al calo della domanda di prodotti contenenti torba;
- richiedono una dichiarazione sul tenore di torba sui bollettini di consegna dei substrati e delle piante acquistati;
- mettono queste informazioni a disposizione dell'UFAM per la verifica dell'attuazione della dichiarazione d'intenti e, se del caso, richiedono le informazioni seguenti ai loro fornitori:
 - quantità di piante svizzere e importate con indicazione del tenore di torba,
 - quantità di substrati con indicazione del tenore di torba;
- sensibilizzano la loro clientela e i loro colleghi; assumono un ruolo di pioniere, promuovono lo scambio per l'attuazione e si impegnano affinché altre imprese e organizzazioni sottoscrivano la dichiarazione d'intenti.

¹ *Inclusa la torba pura.*

² *Una premessa indispensabile per il rispetto delle quantità di riduzione e delle quote massime di torba richieste è la disponibilità di substrati sostitutivi alla torba che consentono di limitare nel complesso gli effetti ecologici negativi. Le piante acidofile sono escluse dal terzo obiettivo della dichiarazione d'intenti.*

I produttori di substrati

- promuovono un'offerta di substrati con un tenore ridotto o nullo di torba, introducendo ad esempio per ogni fornitura una quantità minima di substrati con un tenore ridotto di torba, contribuendo al calo della domanda di substrati contenenti torba;
- si impegnano per lo sviluppo e la messa a disposizione di substrati sostitutivi alla torba di buona qualità e sostenibili;
- dichiarano il tenore di torba nella descrizione del prodotto e nel bollettino di consegna dei substrati;
- mettono a disposizione dell'UFAM le seguenti informazioni per la verifica dell'attuazione della presente dichiarazione d'intenti:
 - quantità di substrati con indicazione del tenore di torba;
- sensibilizzano la loro clientela e i loro colleghi sulla riduzione progressiva dell'impiego di torba; assumono un ruolo di pioniere e si impegnano affinché altre imprese e organizzazioni sottoscrivano la dichiarazione d'intenti.

L'UFAM:

- è responsabile dell'attuazione della strategia di rinuncia alla torba;
- coordina il gruppo di lavoro per la riduzione dell'impiego della torba nel giardinaggio e nel paesaggismo, nell'inverdimento di edifici e nella manutenzione dei cimiteri coinvolgendo, se del caso, anche altri uffici federali;
- può commissionare rilevamenti a campione per determinare il tenore di torba in piante in vasi e substrati;
- è responsabile della verifica dell'attuazione della presente dichiarazione d'intenti, del resoconto all'attenzione del pubblico e dell'integrazione di altri partecipanti del mercato;
- promuove ad esempio la disponibilità di sostituti compatibili alla torba, sostenendo finanziariamente ad esempio progetti di ricerca nei settori rilevanti;
- coordina l'attuazione di misure efficaci di accompagnamento;
- cura lo scambio con l'Unione europea, i Paesi e le principali organizzazioni non governative importanti per il mercato svizzero.

Forme di collaborazione

Nel gruppo di lavoro per la riduzione dell'impiego della torba nel giardinaggio e nel paesaggismo, nell'inverdimento di edifici e nella manutenzione dei cimiteri sono rappresentati tutti i firmatari della dichiarazione d'intenti e, se del caso, altre organizzazioni economiche. Questo gruppo di lavoro sostiene e decide sull'elaborazione e l'attuazione delle misure di accompagnamento rilevanti per il raggiungimento degli obiettivi:

- Creazione di nuovi gruppi di lavoro per il coordinamento della riduzione dell'impiego della torba in altri mercati di sbocco e campi di applicazione.
- Consultazione reciproca tra le diverse parti.
- Incontri bilaterali.
- Seminari e incontri di lavoro su temi specifici con altri partner e istituti di ricerca.
- Progetti di ricerca comuni.
- Scambio con rappresentanti della scienza, dell'economia, di organizzazioni di protezione dei consumatori e non governative ecc.

Verifica dell'attuazione

Per verificare l'attuazione e l'efficacia della presente dichiarazione d'intenti, l'UFAM procederà a un rilevamento dei dati in collaborazione con le imprese e le organizzazioni settoriali firmatarie. Se possibile, saranno coinvolte anche altre imprese e organizzazioni attive nel settore della torba.

Il metodo di rilevamento dei dati è stato elaborato dal gruppo di lavoro per la riduzione dell'impiego della torba nel giardinaggio e nel paesaggismo, nell'inverdimento di edifici e nella manutenzione dei cimiteri e sarà completato, nella misura del possibile, con indicazioni tratte dalla statistica doganale. Il primo rilevamento dei dati è previsto nel 2023. In seguito, i progressi nella riduzione dell'impiego della torba saranno misurati ogni anno attraverso un rilevamento dei dati. I dettagli e la procedura concreta di rilevamento dei dati sono definiti dal gruppo di lavoro per la riduzione dell'impiego della torba nel giardinaggio e nel paesaggismo, nell'inverdimento di edifici e nella manutenzione dei cimiteri. Saranno tenute in debita considerazione le disposizioni del diritto svizzero in materia di protezione dei dati.

Se si constata che una delle parti firmatarie non raggiunge gli obiettivi stabiliti nella presente dichiarazione d'intenti o ne contravviene lo scopo, l'UFAM cercherà una soluzione adeguata d'intesa con la parte interessata nell'ambito di un dialogo diretto. Se una delle parti firmatarie contravviene ripetutamente lo scopo e gli obiettivi della presente dichiarazione d'intenti, le altre parti firmatarie decideranno in merito a un'eventuale esclusione.

Competenze e costi

Tutte le attività devono essere svolte di comune accordo tra le parti. Ogni parte assume i propri costi, salvo diverso accordo.

Durata, risoluzione e modifiche dell'accordo

La dichiarazione d'intenti è valida a decorrere dal giorno della firma e ha una durata limitata fino al 2031.

Mediante comunicazione scritta all'UFAM, ogni parte può interrompere in qualsiasi momento e senza indicarne i motivi la propria collaborazione, con un preavviso di sei mesi.

La dichiarazione d'intenti può essere modificata in ogni momento per iscritto dalle parti, previo consenso di almeno la maggioranza delle parti firmatarie della dichiarazione stessa. Le parti contrarie a questa modifica possono interrompere la collaborazione all'entrata in vigore della stessa mediante una comunicazione scritta all'UFAM.

Firmata in duplice copia il 23 dicembre 2021.

Ufficio federale
dell'ambiente

.....
Karine Siegwart
Vicedirettrice

Associazione svizzera
degli specialisti dell'in-
verdimento degli edifici
(ASVE)

Beat Ellenberger
Presidente

Erich Steiner
Direttore

JardinSuisse

Olivier Mark
Presidente

Carlo L. Vercelli
Direttore

Christoph Hofmann
Presidente del gruppo
specializzato Giardi-
naggio e paesaggismo

ökohum GmbH.

Res Schilling
Direttore

RICOTER Erdaufbe-
reitung AG

Beat Sutter
Direttore

Dott.^{ssa} Maria Högbe
Membro della dire-
zione, responsabile
F&E

Terre Suisse AG

Peter Pfefferkorn
Direttore

Unione svizzera dei
servizi dei parchi e
giardini pubblici
(USSP)

Daniel Oertli
Presidente

Christoph Schärer
Vicepresidente